



## ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ELECTRICIDAD

DIRECCIONES  
AV. ESPAÑA 1268  
TELÉFONOS 222 713/16 - 211 001/20  
CASILLA DE CORREO 804  
TELEGRÁFICA ANDE  
TÉLEX: 22072 ANDE PY  
TELEFAX: (595-21) 212 371  
WEB: <http://www.ande.gov.py>  
E-MAIL: [ande@ande.gov.py](mailto:ande@ande.gov.py)

### AUDIENCIA PÚBLICA

#### PRECALIFICACION Y LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL ANDE

#### **“Proyecto, Construcción, Operación y Mantenimiento de una Pequeña Central Hidroeléctrica ubicada sobre el Río Ypané”**

Asunción, 16 de agosto de 2016

Señores Interesados

La ANDE manifiesta su agradecimiento por las consultas y sugerencias recibidas de empresas interesadas, demostrando su interés en colaborar con la institución en la elaboración de un instrumento de contratación que permita una amplia participación y beneficios al Estado Paraguayo.

Al respecto, las consultas recepcionadas en el periodo habilitado en el día de la Audiencia Pública fueron las siguientes:

#### **CONSULTA N° 1.**

Consulta realizada respecto a consorcios que cumplen con la experiencia general y específica: si uno de los integrantes no tiene la experiencia específica el consorcio puede ser descalificado?.

**RESPUESTA** Al respecto, sírvanse considerar que el Oferente, deberá cumplir con los requisitos establecidos en la **Sección III - Criterios de Calificación y Requisitos**.

#### **CONSULTA N° 2.**

Cuestionamiento en consideración, de la improbabilidad de que un Solicitante (Entidad Individual o Consorcio) tenga la capacidad de cumplir con toda la experiencia general, por la que se sugiere la posibilidad de que se pueda acreditar parte de la experiencia requerida a través de al menos uno de los subcontratistas identificados en su solicitud.

RESPUESTA      Al respecto, sírvanse considerar que el Oferente, deberá cumplir con los requisitos establecidos en la **Sección III - Criterios de Calificación y Requisitos**.

**CONSULTA N° 3.**

Reclamo en relación a la **Sección III - Criterios de Calificación y Requisitos – 3.3. Subcontratistas/Fabricantes, Artículo No.2.** b) Haber fabricado o provisto durante los últimos diez (10) años equipos y materiales similares a los ofertados, en países o zonas geográficas con similares condiciones climáticas a las del lugar de instalación de los bienes requeridos (humedad, temperatura promedio, etc.).

**CONSULTA N° 4.**

Solicitud de modificar el requisito conforme lo siguiente: b) Haber fabricado o provisto durante los últimos diez (10) años equipos y materiales similares y/o equivalentes a los ofertados (calderería pesada, estructuras mecanizadas, etc.).

RESPUESTA      Las observaciones realizadas serán objeto de análisis en la etapa actual de preparación de los documentos de precalificación y licitación definitivos y los eventuales ajustes, si correspondieren serán incorporados en los mismos.

**CONSULTA N° 5.**

Pedido de inclusión de un Criterio Adicional de Participación de Empresas Paraguayas conforme **Ley N° 1045/1983** que Establece el Régimen de Obras públicas – Art. 1º. Inciso b) y Modificaciones de la **Ley 5074/2013 Art. 2º**.

RESPUESTA      El margen de participación de empresas paraguayas no está contemplado en **Ley 3009/2006** del Productor y Transportador de Energía Eléctrica. No obstante, las observaciones realizadas serán objeto de análisis en la etapa actual de preparación de los documentos de precalificación y licitación definitivos y los eventuales ajustes, si correspondieren serán incorporados en los mismos.

**CONSULTA N° 6.**

Reclamo sobre el comentario 4 (Pág.054):**4.1** Podrán participar en esta Licitación, individualmente o en forma conjunta (Consortios), los Oferentes domiciliados y no domiciliados en la República del Paraguay, que no se encuentren comprendidos en las prohibiciones o limitaciones para presentar propuestas o para contratar establecidas en

el artículo 40 de la Ley N° 2051/03 y además se encuentren en cumplimiento de las disposiciones legales vigentes.

Se solicita la inclusión de la necesidad de estar pre calificados, a fin de presentar la propuesta.

RESPUESTA        Al respecto, comunicamos que la observación exhibida, será incorporada en el Pliego de Base y Condiciones.

#### **CONSULTA N° 7.**

Reclamo sobre la ausencia de Criterios Adicionales, con la sugerencia de incluir criterio adicional de un margen hasta del diez por ciento de preferencia en el precio respecto de los bienes de importación conforme Ley N° 2051/2003 Art. 18.

Considérese asimismo la Ley 4558/2011 Que Establece Mecanismos de Apoyo a la Producción y Empleo Nacional, a través de los Procesos de Contrataciones Públicas.

RESPUESTA:        La ley 3009/2006 del Productor y Transportador de Energía Eléctrica, no contempla esta figura, por lo que no es aplicable.

Las observaciones realizadas serán objeto de análisis en la etapa actual de preparación de los documentos de precalificación y licitación definitivos y los eventuales ajustes, si correspondieren serán incorporados en los mismos.

#### **CONSULTA N° 8.**

Reclamo de discrepancia entre **ítem 5.8.1.iii)** y **CGC 4.4.1.**

RESPUESTA:        La Empresa Contratista será responsable de realizar los estudios ambientales requeridos para el cumplimiento de la Ley 294/93 "De Evaluación de Impacto Ambiental". Asimismo, la Contratista deberá adoptar las medidas necesarias para el cumplimiento de todas las disposiciones legales ambientales vigentes y aplicables al emprendimiento, incluyendo las consultas públicas que sean necesarias, los cuales deberán ser identificados durante la preparación del Estudio de Impacto Ambiental Preliminar (EIAP) del emprendimiento.

El EIAP, una vez verificado por la Contratante, será presentado por la Contratista a la Secretaría del Ambiente (SEAM), para su aprobación a efectos de obtener la licencia ambiental o Declaración de Impacto Ambiental. La obtención de la licencia ambiental constituye un



requisito ambiental previo para el inicio de la construcción de las obras.

La Contratista asumirá la responsabilidad en cuanto al contenido del EIAp, pago de tasas ambientales, procesos de información pública, elaboración de Adendas o informes complementarios que solicite la SEAM, informes de Auditorías de cumplimiento del Plan de Gestión Ambiental y cualquier otro gasto asociado al proceso de obtención de la licencia ambiental. Además, será responsable de implementar las medidas de protección ambiental que sean establecidas en el correspondiente Plan de Gestión Ambiental del emprendimiento, para las etapas de proyecto, construcción, operación y mantenimiento, y de ejecutar cualquier otra medida ambiental dispuesta por la Secretaría del Ambiente durante el periodo de vigencia del Contrato.

#### **CONSULTA N° 9.**

Se solicita los datos de la ubicación donde será construida la represa en la ciudad de Belén.

**RESPUESTA:** Sobre lo solicitado, respondemos que el emplazamiento corresponde al Emplazamiento del Atlas Hidroenergético del Paraguay N° 823, de la Cuenca del Rio Ypanéen la Latitud **26°50'21.00"S** y Longitud **55°11'3.00"O**.

El emprendimiento estará ubicado aproximadamente a 24 km de distancia de la Ciudad de Belén

#### **CONSULTA N° 10.**

Se solita la posibilidad del reembolso gastos de estudios: Introducir la previsión de un resarcimiento al Iniciador Privado para que sea resarcido de sus inversiones realizadas (generalmente entre un 3 a 5 % del monto de la Obra), en caso que sea adjudicado pero posteriormente no se realice la obra o la ejecute un tercero por motivos varios, a fin de fomentar la investigación y premiar la presentación de proyectos motus propio que posteriormente puedan ser utilizados por la ANDE

**RESPUESTA:** La ley 3009/2006 del Productor y Transportador de Energía Eléctrica, no contempla esta figura, por lo que no es aplicable.



#### CONSULTA N° 11.

Pedido de puntaje favorable, a favor del Iniciador Privado, que no se observa detallado.

RESPUESTA: La ley 3009/2006 del Productor y Transportador de Energía Eléctrica, no contempla esta figura, por lo que no es aplicable.

#### CONSULTA N° 12.

Sobre la tasa (art. 26) y régimen tributario (art. 28) previstos en la Ley 3009/2006, para evitar distorsiones en la oferta o precios no sustentables debería preverse tanto un porcentaje, o monto máximo, o igual para todos los participantes, para el pago del canon por el uso del agua para generación hidráulica prevista en la Ley de Recursos Hídricos (aún sin reglamentar). Así también, se solicita la inclusión de un porcentaje además de la Producción como beneficio para los Departamentos y Distritos de las Áreas de Influencia semejante a la distribución de regalías de la Ley de Minería (previsto en la reglamentación de la Ley de Recursos Hídricos cuyo decreto reglamentario falta promulgar).

RESPUESTA: Las observaciones realizadas serán objeto de análisis en la etapa actual de preparación de los documentos de precalificación y licitación definitivos y los eventuales ajustes, si correspondieren serán incorporados en los mismos.

#### CONSULTA N° 13.

Solicitud de aclaración respecto al espíritu y la intención de la siguiente prohibición prevista en el borrador de PBC, en Sección IV. Formularios de la Oferta: *"Declaramos bajo fe de juramento que, las instalaciones que surjan como producto de la presente Licitación (Pequeña Central Hidroeléctrica, Estación Elevadora y Línea de Interconexión con el Sistema de ANDE) no podrán ser objeto de garantías (Patrimonio autónomo) formalizadas mediante contratos de fideicomiso."*

RESPUESTA: Las observaciones realizadas serán objeto de análisis en la etapa actual de preparación de los documentos de precalificación y licitación definitivos y los eventuales ajustes, si correspondieren serán incorporados en los mismos.

#### CONSULTA N° 14.

Respecto al Contrato de Riesgo Compartido y participación accionaria, se hace notar que la modalidad de asociación prevista en el PBC por el cual el ganador o adjudicado de la LPI deberá constituir una Sociedad Anónima con la ANDE, si bien es un modelo posible de alguna manera difiere con la tipicidad del Contrato de Riesgo Compartido existente en



el marco jurídico paraguayo, además de no ser congruente con otras leyes análogas bajo las cuales el Gobierno paraguayo está licitando otras obras similares de envergadura, incluso cuyos respectivos marcos jurídicos (Ley APP y 5074) prevén su utilización para generación de energía eléctrica de fuentes hidráulicas.

En tal sentido, la figura del Contrato de Riesgo Compartido está previsto en el Capítulo V de la Ley 117/93, en cuyo artículo 17 taxativamente prevé que dicho contrato "no establece personalidad jurídica. Los derechos y obligaciones de Riesgo Compartido se rigen por lo acordado en el respectivo contrato".

De manera concordante, la Ley 5074/13 establece igual principio en su artículo 5 in fine y en iguales términos se refiere el art. 16 inc. d) y e) de su Decreto reglamentario 5151 emitido en el presente año 2016, por lo tanto la interpretación del término "asociación" conforme a la legislación nacional comparada no es unívoca en el sentido de atribuir dicha figura jurídica a las sociedades en los términos del Código Civil, más bien se refieren a los términos previstos en la tipicidad del Contrato de Riesgo Compartido (vinculación contractual entre dos partes).

Solicita considerar:

Ley 5074/13

Art. 5: "Las personas naturales nacionales o extranjeras, y las personas jurídicas constituidas, domiciliadas o representadas en el país, así como las entidades del Estado, incluyendo los entes autárquicos y las demás entidades de derecho público, pueden asociarse entre sí mediante contratos de Riesgo Compartido (JointVenture) para toda actividad lícita. Los derechos y obligaciones de Riesgo Compartido se rigen por lo acordado en el respectivo contrato"

Decreto N° 5151/2016 que reglamenta Ley 5074/13. Art. 16 Contratos de Riesgo Compartido.

Los contratos de riesgo compartido que se realicen de conformidad al Art. 5° de la Ley 1302/1998, modificado por la Ley 5074/2013, deberán ajustarse a las siguientes disposiciones:

d) El régimen de obligaciones y derechos de cada parte se establecerán en el contrato, dentro de los límites previstos en las Leyes N° 5074/2013, 2051/2003, 1535/1999 y 5097/2013, aplicándose supletoriamente las disposiciones del Código Civil.

e) Los contratos de riesgo compartido no implicarán constituir una nueva persona jurídica de las partes que la componen.

RESPUESTA: El artículo 12 y 13, de la Ley 3009/06, justamente se refiere a los Contratos de Riesgo Compartido, que fue definido teniendo en cuenta a la ANDE como poseedora de los derechos de explotación

de los recursos hidráulicos, y del Productor o Transportador independiente dispuesto a invertir en la Sociedad a ser creada. También establece condiciones mínimas que son como indicadores de las responsabilidades que deberán asumir las partes y deben constar en el Pliego de Bases y Condiciones y en el Contrato a ser suscrito, las cuales fueron contempladas, quedando a consecuencia de ello establecidas las obligaciones y riesgos que cada una de las partes deberán asumir, y creemos se ajusta a las leyes vigentes citadas en la consulta.

Las observaciones realizadas serán objeto de análisis en la etapa actual de preparación de los documentos de precalificación y licitación definitivos y los eventuales ajustes, si correspondieren serán incorporados en los mismos.

#### **SE ADJUNTA PRESENTACION**

Le saludamos muy atentamente,

**ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ELECTRICIDAD**

  
**Ing. Víctor A. Giménez L.**  
Oficina de Estudios de Generación Alternativa  
